

Allegato A

Programma ASPEA: Regolamento di attuazione

GLI OBIETTIVI DEL PROGRAMMA ASPEA

Con il Programma **ASPEA (A**zzeramento **SP**esa **E**nergetica **A**ssociati), il Consorzio ASMEZ intende semplificare l'accesso da parte degli Enti Locali associati ai finanziamenti di cui al Conto Energia previsti dal DM 19/02/2007, pubblicato sulla GU del 23/02/2007 e s.m.i. .

I soggetti pubblici o privati che realizzano impianti fotovoltaici in grado di produrre energia elettrica hanno diritto ad usufruire di **contributi incentivanti** in funzione della potenza, della tipologia e dell'energia prodotta per la durata di 20 anni.

Gli impianti non vengono più incentivati con contributi in conto capitale (l'esperienza ha dimostrato che essi non necessariamente garantiscono negli anni l'effettiva produzione), ma con contributi legati alla quantità di energia prodotta e, pertanto, definiti in conto energia.

Nonostante che le modalità di erogazione di detti contributi prevedano ulteriori agevolazioni per gli Enti Locali, ad oltre tre anni dall'entrata in vigore del DM 19/02/2007, l'accesso ai finanziamenti da parte questi ultimi è risultato insoddisfacente. Il percorso per la realizzazione degli impianti e l'ottenimento dei contributi incentivanti è, infatti, particolarmente articolato e prevede, tra l'altro:

1. Individuazione o acquisizione nella disponibilità dell'Ente di beni immobili (tetti, terreni, ecc.) idonei allo scopo.
2. Acquisizione e verifica di tutta la documentazione inerente lo stato dei luoghi.
3. Progettazione degli impianti
4. Richiesta delle autorizzazioni per la realizzazione degli impianti
5. Realizzazione degli impianti con obbligo per gli enti pubblici di indire una gara comunitaria
6. Richiesta dell'allaccio alla rete elettrica
7. Richiesta del contributo al GSE
8. Gestione e manutenzione degli impianti per la durata del contributo

Alcuni dei fattori di criticità del percorso sono ben sintetizzati nel Report Fotovoltaico 2007/2008 di APER, Associazione Produttori Energie Rinnovabili: *"Se da un lato finalmente l'Italia si è dotata di un sistema di incentivazione maturo, dall'altro soffre della mancanza di un'appropriata filiera industriale, dell'inadeguatezza di*

tante autorizzazioni per la realizzazione degli impianti e di diverse difficoltà nelle procedure di connessione alla rete elettrica".

LA RICERCA DI PARTNER PER SUPPORTARE ASMEZ NELLA REALIZZAZIONE DEL PROGRAMMA ASPEA

Anche alla luce della recente approvazione, in sede di Conferenza Stato, Regioni, Enti Locali, delle nuove Regole sul Conto Energia, appare evidente che l'Ente locale non può assumersi il rischio tipicamente imprenditoriale di iniziare un'attività costellata di tante alee, non ultima quella legata alla tempistica riguardante il completamento degli impianti e degli allacci che può portare a presentare la richiesta di contributo oltre la scadenza dei termini. Il rischio di perdere i contributi o di ottenerli ma in misura ridotta rispetto a quelli previsti nel business plan con conseguenze gravanti negativamente su ben 20 bilanci consecutivi è tale da scoraggiare le iniziative più meritorie.

Inoltre, non va trascurata la difficoltà per tantissimi Enti locali nell'accesso al credito e nella gestione di una gara comunitaria.

Il Consorzio ASMEZ con il Programma ASPEA intende, pertanto, supportare gli associati nell'accesso ai contributi garantendo la gestione del Programma e spostando l'onere di acquisizione delle risorse finanziarie ed il rischio imprenditoriale in capo ad operatori economici (Partner) specializzati nel settore e disponibili alla realizzazione e gestione degli impianti.

Ai Partner viene richiesto di attivarsi seguendo un percorso analogo alle iniziative che si vanno affermando in tutt'Italia con lo slogan "mille tetti fotovoltaici" che hanno come obiettivo l'azzeramento della bolletta elettrica dell'utente finale, grazie all'intervento di operatori specializzati che promuovono dette iniziative. Essi assumono a proprio carico tutte le incombenze connesse all'ottenimento dei contributi di cui al Conto Energia (procedure burocratiche, finanziamento, progettazione, realizzazione, gestione e manutenzione degli impianti), lasciando al cliente finale l'utilizzo dell'energia prodotta, generalmente in quantità sufficiente a compensare i consumi, e ritenendosi remunerati con l'incameramento di detti contributi.

Con il Programma ASPEA, gli utilizzatori finali sono gli Enti Locali. Essi assumeranno il ruolo di soggetto responsabile dell'impianto fotovoltaico così come definito dal DM 19/02/2007, con la sottoscrizione della richiesta per l'ottenimento dei contributi

dal GSE e potranno utilizzare l'istituto della cessione del credito, così come previsto e regolamentato dal GSE stesso, a garanzia del rientro degli investimenti effettuati.

Con il Programma ASPEA si intende dunque promuovere la realizzazione di impianti secondo una procedura analoga a quella già affermata nel mercato dei privati, adattandola alle peculiarità ed alle esigenze specifiche degli Enti Locali.

Al riguardo, va evidenziato:

1. L'obbligo di attivare una procedura ad evidenza pubblica per la selezione dei Partner
2. La necessità di realizzare impianti di grossa taglia, in grado di produrre energia in misura adeguata ai consumi dell'Ente Locale, caratterizzati dalla fortissima incidenza di quelli relativi alla Pubblica Illuminazione. Ciò consente il raggiungimento di forti economie di scala ma nello stesso tempo comporta generalmente l'insufficienza delle superfici sui tetti nella disponibilità dell'Ente.
3. La possibilità di usufruire delle diverse agevolazioni che il "Conto Energia" riserva agli Enti Locali
4. La non necessaria coincidenza tra le superfici nella disponibilità dell'Ente e quelle idonee al conseguimento degli obiettivi.

In ogni caso, non verranno escluse proposte, che consentano agli Enti di coinvolgere cittadini ed imprese, se coerenti e complementari con gli obiettivi del Programma ASPEA.

Sarà ASMEZ ad assumersi l'onere di selezionare con procedura ad evidenza pubblica gli operatori economici interessati a supportare ASMEZ nella gestione del programma sollevando l'Ente da ogni rischio ed incombenza.

In pratica, l'Ente locale aderente all'iniziativa diventa, in punto di diritto, soggetto responsabile dell'impianto ed in quanto tale accede al finanziamento.

Mentre, in punto di fatto, è l'imprenditore selezionato da Asmez con le modalità indicate ad assumersi ogni rischio ma garantendo al Comune, per 20 anni, un introito almeno pari all'attuale "bolletta energetica".

Il Programma è caratterizzato da rigidi criteri mutualistici, improntando tutti gli aspetti operativi al perseguimento dello stesso obiettivo a tutti i partecipanti: la realizzazione di un corrispettivo economico di importo almeno pari alle spese sostenute nel 2009 per energia elettrica.

Obiettivo del progetto è la trasformazione dell'Energia da voce di costo a voce di ricavo nel bilancio degli associati e la promozione di uno sviluppo ecosostenibile. Eventuali surplus di entrate andranno investiti nell'efficientamento degli impianti elettrici producendo ulteriori entrate a bilancio ma senza essere vincolati all'intervento di soggetti esterni, che richiedono come contropartita un blocco dell'autonomia contrattuale nella Pubblica Illuminazione dai 10 ai 20 anni.

GRADUATORIA DEGLI ENTI

Gli Enti Locali associati interessati all' iniziativa verranno inseriti in una graduatoria per definire l'ordine temporale degli interventi, cui sono obbligati ad attenersi i Partner aggiudicatari. Viceversa, agli Enti resta salva la facoltà di scelta tra i Partner aggiudicatari, pur nel rispetto dell'ordine temporale degli interventi così come definito dalla graduatoria.

OBBLIGHI E RUOLO DEGLI ENTI PARTECIPANTI AL PROGRAMMA

Obblighi

La partecipazione al programma comporta per gli Enti locali associati esclusivamente il pagamento di una quota di adesione pari ad € 0,4/abitante per i Comuni ed il rispetto dei relativi Regolamenti attuativi predisposti da ASMEZ. Nessun altro obbligo è in capo all'Ente cui spetteranno gli introiti di cui alle condizioni economiche di seguito esposte, se non quello della concessione delle autorizzazioni di pertinenza comunale.

Ruolo

Gli Enti saranno posti nelle condizioni di divenire Soggetti Responsabili degli impianti ai sensi del DM 19/02/2007, a cura e costi del Partner, al quale essi affideranno la gestione e manutenzione degli stessi.

Il ruolo di Soggetto Responsabile non comporta effettive responsabilità o rischi gestionali essendo delegato al Consorzio ASMEZ l'onere della massima valorizzazione sul mercato del valore dell'energia prodotta ed ai Partner tutte le attività per la migliore gestione e manutenzione dell'impianto.

Al riguardo, va, infatti, evidenziato che i contributi sono erogati in funzione dell'energia effettivamente prodotta.

Il Partner si trova così ad essere interessato ad una conduzione dell'impianto in grado di garantire la massima producibilità dello stesso. Il suo interesse diventa perfettamente funzionale a quello dell'Ente.

In definitiva, gli Enti, delegando oneri e responsabilità ai Partner e ad Asmez, si ritrovano titolari di una rendita ventennale almeno pari alla spesa energetica di cui bilancio 2009.

Ogni Ente, nell'aderire al Programma, dichiarerà la spesa per energia elettrica sostenuta nel corso del 2009, certificandola con le ultime bollette dello stesso anno.

L'impianto o gli impianti fotovoltaici da realizzare per ogni Ente andranno dimensionati in modo che producano una quantità di energia, il cui valore sia almeno superiore del 6% a quello necessario ad azzerare detta spesa nel corso di 20 anni.

RUOLO ED OBBLIGHI DEL CONSORZIO ASMEZ

Il Consorzio assumerà il ruolo di gestore del Programma ASPEA, anche attraverso proprie controllate, in modo da sollevare l'Ente associato da ogni incombenza o rischio, nel rispetto della normativa vigente, degli accordi stipulati con i Partner e dei Regolamenti attuativi, vincolanti per Enti e Partner. Per le attività ex-ante a carico del Consorzio, gli investimenti dovranno prevedere un costo pari a 60 € per KWp oltre IVA. Per quelle ex-post, andrà destinato al Consorzio il 6% del valore dell'energia prodotta dagli impianti realizzati. Nella fase ex-post, Il Consorzio garantirà anche funzioni di monitoraggio e telecontrollo degli impianti attraverso proprio Centro Servizi .

Si elencano di seguito, in modo non esaustivo, le attività in capo ad Asmez:

1. Promozione del Programma verso la base associativa e presso gli operatori del settore fotovoltaico attraverso propri Consulenti, mailing list, convegni tematici, newsletters ecc.
2. Gestione di una procedura ad evidenza pubblica per l'individuazione dei Partner interessati, in cambio dei contributi GSE, a supportare il Consorzio nella fase di gestione del Programma. Con i Partner selezionati verrà stipulata apposita Convenzione per assicurare agli associati l'ottenimento delle migliori condizioni in virtù della forza contrattuale derivante dalla consistenza della propria base associativa..

3. Gestione dei rapporti contrattuali ed operativi con i Partner. Asmez rappresenterà l'unico loro interlocutore per definire e garantire criteri di "par condicio" agli associati ed il rispetto delle clausole derivanti dalle Convenzioni, dai Regolamenti attuativi, dalla procedura selettiva, dal presente Programma e di tutta la normativa che regola il settore.
4. Gestione del Portale Tematico del Programma con aggiornamenti sull'avanzamento delle attività e sulla graduatoria degli Enti.
5. Coordinamento delle attività relative al Programma per assicurare celerità nelle procedure e nello scorrimento della graduatoria.
6. Gestione delle graduatorie di Partner ed Enti.

RUOLO ED OBBLIGHI DEI PARTNER

I Partner selezionati dovranno essere in grado di attivare tutte le iniziative necessarie per soddisfare le condizioni previste dal Programma ASPEA e la realizzazione di impianti in grado di ottenere contributi dal GSE (ante). Successivamente, dovranno garantire la gestione e manutenzione degli stessi, per conto dell'Ente (post) per 20 anni. La remunerazione per le attività ex-ante ed ex-post deriverà esclusivamente dai proventi dell'impianto.

I Partner verranno inseriti in apposita graduatoria nell'ordine cronologico di sottoscrizione degli accordi. In base all'investimento sottoscritto verranno loro assegnati gli Enti nell'ordine della relativa graduatoria e fino alla concorrenza dell'investimento impegnato.

I Partner che in fase successiva decideranno ulteriori investimenti, andranno inseriti in graduatoria seguendo l'ordine cronologico definito dalla data di sottoscrizione del nuovo accordo.

Ogni Partner assumerà l'obbligo di portare a termine tutte le attività, necessarie alla realizzazione ed alla corretta conduzione degli impianti che saranno messi nella disponibilità degli Enti. Di seguito si riportano la descrizione di alcune delle attività in carico al Partner espresse in modalità non esaustiva:

1. Verifica di idoneità di siti nella disponibilità dell'Ente. In mancanza, individuazione (anche in territorio extracomunale) e supporto all'acquisizione,

in comodato d'uso ventennale, di superfici idonee. In tal caso, il costo a carico dell'Ente non potrà superare i 5.000 euro per ettaro.

2. Progettazione degli impianti fotovoltaici nel rispetto delle vigenti normative in materia ambientale ed urbanistica, con la redazione del manuale d'uso, manutenzione e sicurezza espressamente richiesto, quale documento sempre consultabile, dal GSE. Tale attività dovrà anche riguardare l'eventuale realizzazione/adequamento delle cabine elettriche di trasformazione
3. Realizzazione ed installazione degli impianti fotovoltaici
4. Certificazione e collaudo degli impianti
5. Gestione della procedura per la connessione dell'impianto alla rete elettrica nazionale
6. Gestione della procedura per l'accesso alle tariffe incentivanti con la produzione di tutti i documenti e gli atti necessari
7. Gestione e la manutenzione degli impianti per vent'anni
8. Individuazione di una o più modalità di finanziamento in funzione delle caratteristiche dell'intervento (finanziamento in proprio, leasing, altro...).

Il Partner, nello svolgimento delle sue attività, dovrà osservare, per l'intero periodo di gestione, tutte le norme di legge e regolamenti pubblici vigenti che disciplinano la materia.

Tutti gli oneri ad ogni titolo richiesti per le procedure e le attività necessarie e propedeutiche per l'ottenimento dei contributi GSE sono a carico del Partner anche laddove la prassi o la norma preveda diversamente.

In tal caso, si tratterà di anticipazioni del Partner, ritenendosi esso remunerato dalle condizioni contrattuali sottoscritte a valle della procedura di selezione ad evidenza pubblica.